



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
**ПРОКУРАТУРА
КУКМОРСКОГО РАЙОНА**

Ленина ул., 40, Кукмор, 422110,
(8-84364) 2 65 51, e-mail: kuk.prok@tatar.ru

Директору
муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Основная общеобразовательная школа
им. Фасиля Ахметова с.Каркаусь»

Гаязову Р.Р.

13.10.2017 № 02-08-03-2017/ 18 дсп

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об образовании

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением казенного учреждения «Основная общеобразовательная школа им. Фасиля Ахметова с.Каркаусь» (далее по тексту – Учреждение) требований законодательства об образовании, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Так, в соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В соответствии с ч. 1 ст. 68 Конституции Российской Федерации и ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Согласно ст. 26 Конституции Российской Федерации каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Пунктами 2, 7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) установлено, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах: обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой

образования.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона № 273-ФЗ в Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

В образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации. Преподавание и изучение государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами. Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации не должны осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Образовательная организация согласно пп. 1, 3 п. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся;
- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 3 ст. 44 Закона № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Приказами Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373, от 17.12.2010 № 1897 утверждены федеральные государственные образовательные стандарты начального и основного общего образования, представляющие собой совокупность требований, обязательных при реализации основной образовательной программы начального и основного общего образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию.

Стандарты включают в себя требования к результатам освоения основной образовательной программы общего образования и к структуре основной образовательной программы общего образования, в том числе требования к соотношению частей основной образовательной программы и их объему, а также к соотношению обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательного процесса.

Приказом Минобрнауки РФ от 09.03.2004 № 1312 утверждены федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования.

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, утвержденными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации № 373 от 06.10.2009, № 413 от 17.05.2012, № 1897 от 17.12.2010, в обязательных предметных областях и основных задачах реализации содержания предметных областей содержатся предметные области: русский язык и литературное чтение, родной язык и литературное чтение на родном языке, иностранный язык.

Проверкой установлено, что директором Учреждения утвержден учебный план на 2017-2018 учебный год.

Изучением учебного плана установлено, что в обязательной части содержатся учебные предметы «татарский язык» и «татарская литература», чем нарушаются нормы федерального государственного образовательного стандарта, определяющие обязательные для изучения учебные предметы, среди которых указанные предметы отсутствуют. Данные предметы могут входить лишь в часть учебного плана, формируемую участниками образовательных отношений.

В свою очередь, Учреждением при разработке учебных планов принят во внимание Закон Республики Татарстан «Об образовании», согласно которому татарский и русский языки как государственные языки Республики Татарстан изучаются в равных объемах в рамках федеральных государственных образовательных стандартов соответствующего уровня общего образования.

Однако федеральными государственными образовательными стандартами изучение государственного языка республик Российской Федерации и родного языка из числа народов Российской Федерации не

предусмотрено, а предоставлена только возможность преподавания и изучения государственных языков республик Российской Федерации и родного языка из числа народов Российской Федерации.

В связи с тем, что действующими федеральными образовательными стандартами не предусмотрено в обязательной предметной области изучение государственного языка субъекта Российской Федерации, образовательные организации не вправе включать его изучение в вариативную часть.

Вместе с тем образовательные организации вправе включить изучение татарского языка как государственного в вариативную часть, которая формируется участниками образовательных отношений, то есть при их согласии.

Таким образом, Учреждением в учебном плане должно быть предусмотрено изучение родного языка (русского, татарского и других языков). Татарский язык в Учреждении может изучаться как родной, то есть для носителей языка и для кого он является родным, а не всеми учащимися образовательных организаций.

Вместе с тем, Учреждением не учитываются положения ст.2 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» в части свободы выбора языка обучения, в том числе по дисциплине «родной язык», чем ограничено право родителя на выбор родного языка тем, что установлен выбор только одного родного языка - татарского.

Кроме того, согласно учебного плана предмет «Русский язык» учащимися 3 классов Учреждения изучается в меньших объемах, чем предмет «Татарский язык» на 1 час в неделю, а учащимися 4 класса на 1 час меньше изучается предмет «Литература» чем предмет «Татарская литература», что не отвечает требованиям ч.3 ст.14 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации не должны осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение положений приказа Минобробразования РФ от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» в региональные компоненты учебного плана для 8-9 классов, 10-11 классов включены предметы «Татарский язык» и «Татарская литература».

Данные предметы не предусмотрены нормативными актами, в федеральном базисном учебном плане и примерных учебных планах они отсутствуют.

Преподавание дисциплины «Татарский язык» или «Татарская литература» в соответствии с нормами ФГОС, федеральным базисным учебным планом и примерными учебными планами, разработанными Минобробразования Российской Федерации, может осуществляться только в рамках предметной области «Родной язык» и исключительно с согласия родителей (законных представителей) учащихся.

Включение в учебный план образовательного учреждения, реализующего программу общего образования, предмета, не предусмотренного ФГОС, нарушает права несовершеннолетних на образование, гарантированные Конституцией РФ и ст. 44 Закона № 273-ФЗ.

Далее, согласно ч. 3 ст. 30, п.п. 1, 7 ч. 3 ст. 44 Закона № 273-ФЗ при утверждении учебных планов обязательно учитывается мнение каждого родителя (законного представителя) учащихся относительно изучения предметов.

Преподавание родных языков, в том числе татарского языка, вопреки согласию родителей (законных представителей) учащихся не допускается.

Проведенная проверка показала, что при утверждении учебного плана на 2017-2018 учебный год не учтены мнения родителей (законных представителей) учащихся. Отдельного письменного согласия на изучение предметов учебного плана от родителей не запрашивалось.

Выявленные проверкой нарушения требований федерального законодательства стали возможны из-за ненадлежащего отношения заместителя директора учреждения по учебной части к возложенным на них обязанностям.

На основании изложенного, в целях единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства об образовании.
2. Привести учебный план на 2017-2018 учебный год в соответствие с требованиями законодательства об образовании.
3. Обеспечить преподавания родных языков, в том числе татарского языка, только по согласию родителей (законных представителей) учащихся.
4. Решить вопрос о привлечении лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.
5. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции

Р.Н. Шакиров